Должностные лица территориального органа Федерального казначейства обладают полномочиями по проверке своевременности и достоверности внесения сведений в Государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ); капитальный ремонт многоквартирного дома (далее - МКД) может быть проведен за счет взносов, собранных жителями других домов, только если до конца действия региональной программы капитального ремонта жители такого дома возвратят потраченные на капитальный ремонт средства.

Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 20.03.2026
По делу № А67-11450/2022
(Извлечение)

Фонд «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Томской области» (далее – Фонд, региональный оператор) обратился в Арбитражный суд Томской области с заявлением о признании незаконным представления Управления Федерального казначейства по Томской области (далее - УФК по Томской области) от 29.11.2022.

УФК по Томской области в отношении Фонда проведена плановая выездная проверка по теме: «Проверка предоставления и (или) использования средств, полученных в качестве государственной (муниципальной) поддержки капитального ремонта, а также средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта у региональных операторов в 2021 году».

По результатам рассмотрения акта и иных материалов выездной проверки выдано представление, которым на Фонд возложена обязанность принять меры по устранению причин и условий нарушений, указанных в пунктах 1 – 30, устранить нарушение, указанное в пункте 3.

Не согласившись с представлением, Фонд обратился в арбитражный суд с заявлением о признании его незаконным.

Решением Арбитражного суда Томской области от 16.12.2025 представление признано незаконным в части пункта 3, в остальной части в удовлетворении заявленных требований отказано.

Фонд обжаловал решение в апелляционном порядке, просил решение суда изменить и принять по делу новый судебный акт об удовлетворении заявленных требований в части признания пунктов 1 и 30 представления незаконными.

Суд апелляционной инстанции отклонил доводы Фонда ввиду следующего.

Пункт 1 представления.

В этом пункте указано, что в нарушение части 20 статьи 7 Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон № 209-ФЗ), подпункта 10.4 пункта 10 раздела 9 Состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, утвержденных приказом от 29.02.2016 Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации № 74, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации № 114/пр «Об утверждении

состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Приказ), Фондом в ГИС ЖКХ не размещена следующая информация: назначение списанных денежных средств со счета регионального оператора капитального ремонта, размер списанных денежных средств со счета регионального оператора капитального ремонта, ОГРН (ОГРНИП для индивидуального предпринимателя) лица - получателя денежных средств со счета регионального оператора капитального ремонта.

В соответствии с частью 20 статьи 7 Закона № 209-ФЗ Фонд размещает в ГИС ЖКХ информацию об исполнении своих обязанностей по организации проведения капитального ремонта общего имущества в МКД.

Как видно из содержания подпункта 10.4 пункта 10 раздела 9 Приказа, в соответствии с ним в ГИС ЖКХ подлежат размещению сведения о совершенных операциях по списанию денежных средств со счета регионального оператора капитального ремонта.

Указанные сведения непосредственно относятся к контролю за использованием региональным оператором средств, полученных в качестве государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта, а также средств, полученных от собственников помещений в МКД, формирующих фонды капитального ремонта на счете (счетах) регионального оператора.

Таким образом, у должностных лиц УФК по Томской области имелись полномочия на проверку полноты размещения Фондом сведений в ГИС ЖКХ.

Пункт 30 представления.

В пункте 30 представления указано, что в нарушение части 4 статьи 179 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) Фондом произведено финансирование трех МКД в общей сумме на 29 463 102,89 руб., которое не может быть возвращено за счет последующих взносов на капитальный ремонт, подлежащих уплате указанными собственниками до конца реализации региональной программы капитального ремонта.

Так как функциями и обязанностями Фонда в соответствии с частью 1 статьи 180, пунктами 7 и 8 части 2 статьи 182, частью 1 статьи 183 ЖК РФ является функция по аккумулированию и учету взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в МКД, именно на Фонде лежит обязанность по обеспечению принципа возвратности образовавшейся задолженности.

Принцип возвратности означает, что МКД, в которых произведен капитальный ремонт за счет «заемных средств», должны возвратить указанные средства до окончания действия Региональной программы капитального ремонта. Срок возврата привлеченных средств обусловлен сроком действия указанной Региональной программы, так как именно факт включения МКД в эту программу порождает у собственника помещений в таком МКД обязанность уплачивать взносы на проведение капитального ремонта.

Довод Фонда о том, что до окончания срока действия Региональной программы Томской области может измениться законодательство, размеры тарифов, так и иные обстоятельства, которые могут повлиять на осуществление взносов на капитальный

ремонт, а также на возможность исполнимости возвратности заимствованных денежных средств, правомерно не приняты судом первой инстанции, поскольку носят предположительный характер.

Частью 4 статьи 179 ЖК РФ обязанность обеспечить принцип возвратности возложена не на жителей МКД, а на Фонд, принимающий решение об источниках финансирования капитального ремонта, который при принятии такого решения должен исходить из принципа возвратности и при невозможности его соблюдения привлечь средства из других источников.

В соответствии с частью 1 статьи 182 ЖК РФ Фонд обеспечивает финансирование капитального ремонта, в том числе в случае недостаточности средств фонда капитального ремонта, за счет:

- средств, полученных за счет платежей собственников помещений в других МКД;

- субсидий, полученных из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета;

- иных не запрещенных законом средств.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 183 ЖК РФ система учета фондов капитального ремонта включает в себя сведения о кредитах, займах, привлеченных Фондом в целях финансирования капитального ремонта.

Частью 1 статьи 191 ЖК РФ предусмотрено, что финансирование капитального ремонта может осуществляться с применением мер финансовой поддержки, предоставляемой Фонду за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета в порядке и на условиях, которые предусмотрены соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Доказательств принятия мер для получения средств финансирования из других источников Фондом не представлено.